



  
CORTE ELECTORAL  
JUNTA ELECTORAL

CIRCUITO Nº 2607

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
PROCESO CONSTITUCIONAL  
ELECTORAL DE LOS ESTADOS  
UNIDOS MEXICANOS  
2014

# Futuros posibles para una política de Estado consolidada

Es tiempo de proyectos, planteos y propuestas. Es ocasión de reflexión, razones y respuestas. Es momento de tribunas, discursos y movilización. Transcurre la campaña electoral y con las elecciones a la vista, llega el momento de estudiar qué piensan los actores políticos que se preparan para gobernar entre 2015 y 2020.

**Forestal** hurgó en programas, documentos y declaraciones.

Consultó además a referentes técnicos de los cuatro partidos con representación parlamentaria.

Sin hacer referencia explícita al sector forestal, el programa del Frente Amplio indica que *es indispensable* una importante inversión en infraestructura *para estar a la altura de las circunstancias y desafíos*. El texto advierte que *de no realizarse las inversiones necesarias, se correrá el riesgo de frenar el crecimiento del país*.

Sobre la necesidad de invertir fuerte en infraestructura, no parece haber dos opiniones. El asesor nacionalista José Pedro Pollak indicó que optimizar las condiciones de transporte "es indispensable porque el país tiene un rezago en el mantenimiento de caminos del orden de los US\$ 1.500 millones". En este sentido, el Partido Nacional plantea "recuperar" ese rezago en un periodo no mayor a 10 años, lo que requeriría unos US\$ 350 millones anuales. Para ello propone crear un fideicomiso que estaría financiado fundamentalmente por la derivación de impuestos a los combustibles que hoy van a rentas generales, por dineros provenientes de préstamos de las AFAP y por aportes provenientes de bonos soberanos.

Por otro lado, Pollak opinó que establecer una tasa para los sectores que hagan uso de la infraestructura vial

"no es descabellado ni descartable". El asesor nacionalista entiende, sin embargo, que no se debe castigar a ningún sector en particular, sino apostar por compromisos de colaboración entre el Estado y los privados que mayor uso hacen de dicha infraestructura.

**Más acá o más allá de distintos énfasis relativos al complejo agroforestal, es claro que las principales medidas expuestas por los candidatos se centran en la logística y la infraestructura**

Con respecto a que algunos gobiernos departamentales empezaron a cobrar una tasa por el uso de carreteras, el asesor colorado Ing. Agr. Fernando Mattos señaló que "es una medida que no corresponde pero comprendo, porque los administradores municipales

**"Asumiremos el desafío de diseñar políticas asociativas que contribuyan a que el pequeño productor no se retire y que eventualmente se incorpore a los procesos productivos de las grandes empresas"**

**Fernando Mattos, Partido Colorado**

no reciben los recursos que deberían recibir del gobierno nacional".

Pero el Partido Colorado apunta a otro esquema de financiamiento. Dado que "es una ciencia ficción" financiar las obras con PPP (Participación Público-Privada), el ex ministro de Transporte y Obras Públicas Lucio Cáceres reafirmó que la idea es financiar con el IMESI del combustible. Explicó que los US\$ 400 millones que se recaudan por año se deberían volcar "al fin para el cual fue originalmente creado el impuesto: atender la infraestructura vial". De todas formas, Cáceres sugirió "prestar atención a alguna locura forestal que se ha hecho con consecuencias viales muy negativas", refiriéndose a los suelos de prioridad forestal que están lejos geográficamente de las carreteras preparadas para el tránsito de carga. El integrante del gabinete ministerial del gobierno de Jorge Batlle explicó que "los caminos rurales más débiles se van a romper automáticamente. Esos los deberían de pagar las empresas forestales, porque son las que los rompen". Y reflexionó: "Lo más lógico sería no seguir fomentando que haya inversión forestal en lugares que queden aislados. Eso habría sido lo más razonable desde el principio". Cáceres agregó que la Ley Forestal "tuvo siempre una génesis agronómica". Según el asesor colorado, el problema es que cuando uno ve que el 65% del precio de la madera son servicios, entonces, uno debería pensar que no solamente importa la prioridad forestal del suelo, sino que además importa la prioridad logística.

### **POR EL ESPEJO RETROVISOR**

Con relación a la necesidad de dinero, varios programas de gobierno miran hacia atrás. Un documento elaborado por el Partido Independiente sostiene que *en la etapa de mayor crecimiento de los productos forestales –mercaderías de bajo valor con relación al volumen– se produjo el mayor abandono de las inversiones.*

En la vereda de enfrente, la asesora del Frente Amplio, Flavia García Peluffo, afirmó que en el actual período "se realizó la mayor inversión en



infraestructura vial de las últimas décadas para atacar los problemas que acarrea el crecimiento del país". Es más. Afirmó que de acuerdo a numerosos rankings internacionales, y a pesar de todo lo que resta por hacer, Uruguay se ha posicionado "como una de las economías con mayor crecimiento comparativo en lo que refiere a eficiencia logística".

Esta visión es rechazada por Cáceres. El asesor colorado entiende que la red vial "se ha deteriorado mucho. Solo en el primer gobierno frentista hubo inversión, pero muy concentrada en zonas cercanas a Montevideo. Esto se paga con más consumo de combustibles, menos velocidad, más inseguridad, más deterioro de la flota y más cubiertas que se consumen con menos kilómetros". Hablando en plata, Cáceres entiende que de acuerdo al modelo VOC (Vehicle Operating Cost), el "ahorro" del Estado que se transfiere a gasto privado ronda los US\$ 250 millones anuales.

### DISTINTAS VÍAS

Un eventual tercer gobierno del Frente Amplio apunta a promover el desarrollo de sistemas multimodales de transporte de cargas. En el programa 2015-2020 se señala que la idea es vincular mejor *las carreteras*,



Comercialice su madera  
con Forestal Atlántico Sur  
y mejore la rentabilidad  
de su inversión forestal

Rincón 487 Of.201 - Montevideo, Uruguay  
T: (598) 2916 2510 - info@fas.com.uy  
www.fas.com.uy

los pasos fronterizos, vías férreas y fluviales, puertos y aeropuertos, e impulsar puertos secos, terminales multimodales y plataformas logísticas. Se menciona especialmente la necesidad de impulsar los transportes fluvio-marítimos y ferroviarios de cargas. Incluye la necesidad de desarrollar un PAP (Puerto de Aguas Profundas), como plataforma logística al servicio de la producción nacional y regional. También menciona la realización de dragados necesarios para generar la mayor cantidad de vías navegables posibles y el desarrollo de hidrovías nacionales y binacionales.

**"La Ley Forestal de fines de la década de 1980 fue muy importante en la etapa 'infantil' del desarrollo del sector. Por eso, en principio no haría necesarios los subsidios para mantener una saludable tasa de crecimiento".**  
**Joaquín Secco, Partido Independiente**

El Partido Independiente va por la misma línea. Su documento programático habla del puerto de aguas profundas, y dice que para que prospere la idea debe consolidarse un paquete de cargas atractivo para la zona. Y como posibles productos, aparecen, entre otros, los recursos minerales y forestación/celulosa.

Diferente es la visión del asesor nacionalista Pollak. El ex director de la Administración Nacional de Puertos del actual período de gobierno sostuvo que la forestación no incidirá en la economía básica del PAP y que su uso será "poco significativo". A su juicio, "por el momento no hay cargas que hagan viable su construcción".

En este contexto, entiende que lo más lógico es dragar el puerto de Montevideo y llevarlo a 14 metros de profundidad. Pollak afirmó que si el Partido Nacional accede al gobierno, será "una de las acciones principales".

Con relación a la necesidad de revertir el panorama en materia de cargas, en el documento elaborado por el sector de Luis Lacalle Pou se destaca que "ante el aumento de la forestación, los trenes ofrecen menores costos, menor accidentabilidad y una reducida huella de carbono".

Pero en el Partido Colorado se cree que no es fácil para la forestación. "Los árboles no caminan y hay que irlos a buscar y una vez que la carga está sobre el camión es caro transbordarla y es más barato llevarla a destino. No es sencillo en el Uruguay de hoy", afirmó Cáceres,



### JOAQUÍN SECCO

Partido Independiente.

Ingeniero agrónomo, productor agropecuario, docente e investigador de la Ucuad. Integra el Comité de Aprobación de Subsidios de la ANII y es columnista del diario *El País*.



### JUAN IGNACIO BUFFA

Partido Nacional.

Ingeniero agrónomo y técnico analista en Marketing. Integra el equipo de Agro de Luis Lacalle Pou.



### FERNANDO MATTOS

Partido Colorado.

Ingeniero agrónomo y productor rural. Es el coordinador del área de Producción Agropecuaria, Alimentaria y Biotecnología del sector Vamos Uruguay. Fue presidente de la Asociación Rural del Uruguay.



### MIGUEL VASSALLO

Frente Amplio.

Ingeniero agrónomo, Doctor por la Universidad de Bonn (Alemania), profesor de Economía Agraria y Desarrollo Rural en la Facultad de Agronomía (Udelar). Ha trabajado como consultor nacional e internacional.



1992/2012

**FORESUR G.I.E**

*20 años creciendo con sus socios*

## HACE 20 AÑOS, 7 URUGUAYOS SOÑARON CON EXPORTAR SU PROPIA MADERA.

Hoy, más de 80 productores  
con 22.000 hás. efectivas,  
plantan, cosechan y comercializan  
sus bosques en conjunto.

**Acérquese.**

- Depósito Ruta 8 Km. 68  
Montevideo - Uruguay
- +598 43772021
- deposito8@foresur.com.uy
  
- Zabala 1276 - CP 11.000  
Montevideo - Uruguay
- +598 2 916 36 38
- foresur@foresur.com.uy

[www.foresurgie.com](http://www.foresurgie.com)

## "El país tiene un rezago en el mantenimiento de caminos del orden de los US\$ 1.500 millones".

José Pedro Pollak, Partido Nacional

quien explicó que para cargar un tren con 900 toneladas de producto de forma eficiente, se necesitarían 30 camiones en el mismo momento de la operación. Y hoy "es muy difícil disponer de esa logística".

### FOCO EN LA INDUSTRIALIZACIÓN

Los técnicos de las distintas colectividades políticas consultados por **Forestal** no hicieron hincapié en los subsidios que beneficiaron en un principio al sector primario. Por el Partido Colorado, Mattos afirmó que la política forestal "presuponía un subsidio" que se fue reduciendo a lo largo del tiempo, lo que considera como un proceso "positivo".

A su vez, el asesor del Partido Independiente, Joaquín Secco, resaltó los efectos de la Ley Forestal desarrollada a fines de la década de 1980: "Fue realmente muy importante en la etapa 'infantil' de desarrollo del sector, favoreció su crecimiento e industrialización. Es la razón por la cual hoy en día la forestación 'anda sola'. Por eso, en principio no haría necesarios los subsidios para mantener una saludable tasa de crecimiento".

En cuanto a la producción primaria, el nacionalista Juan Ignacio Buffa señaló que las políticas "deben estar enfocadas en promover la reforestación de las áreas plantadas con material genético de mayor calidad". El asesor de Lacalle Pou indicó que se debe fomentar el manejo silvicultural de plantaciones para madera sólida.

En otro orden, surgieron menciones varias sobre el fenómeno de la concentración de la tierra y la desaparición de pequeños productores. El ex presidente de la Asociación Rural del Uruguay, Mattos, señaló que para el Partido Colorado la línea pasa por desarrollar políticas activas: "Asumir el desafío de diseñar políticas asociativas que contribuyan a que el pequeño



- Rastreo en tiempo real
- Control de viajes automático
- Mensajería y navegación
- Control de consumo de combustible y parámetros de funcionamiento
- Resúmenes de actividad
- Apto para camiones y maquinaria
- Monitoreo de presión de neumáticos

**FleetControl**  
 RASTREO Y CONTROL DE VEHÍCULOS

26 de Marzo 3460 of 603  
 Tel.: +598 2622 2330  
 e-mail.: info@mobiltrack.com  
 Montevideo, Uruguay

## LAS RAÍCES DE LOS ÁRBOLES

Aquí están y estas son las posturas más firmes sobre el complejo agroforestal esgrimidas por los cuatro partidos políticos con representación parlamentaria que competirán en las próximas elecciones presidenciales y parlamentarias del 26 de octubre.

### FRENTE AMPLIO



"La forestación ha sido una de las bases económicas importantes y uno de los sectores que más dinamizaron el agro. Su crecimiento en área forestada, en inversiones industriales, la implementación de nuevas tecnologías y los impactos indirectos en sectores como transporte y logística, lo muestran como un importante ejemplo de cambio y dinamización, así como un gran generador de empleo y en muchos casos, empleo de calidad. La evaluación general es muy positiva. Igualmente habrá que trabajar en la generación de mayor valor agregado, mayor integración con la ganadería y mayor formalización y modernización del trabajo".

*Ing. Agr. Miguel Vassallo*

### PARTIDO NACIONAL



"El incremento de la masa forestal ha permitido alcanzar una escala de producción eficiente a nivel global. Las políticas deben estar enfocadas en promover la reforestación de las áreas plantadas con material genético de mayor calidad. A su vez se debe fomentar el manejo silvicultural de plantaciones para madera sólida, que sale del ámbito de los *commodities* y pasa a un nicho de productos de mayor calidad y valor".

*Ing. Agr. Juan Ignacio Buffa*

### PARTIDO COLORADO



"El sector forestal ya es muy importante en la economía nacional y en los próximos años está llamado a ser el principal rubro de exportación. Es uno de los ejemplos de una real política de Estado, fruto de una decisión colectiva del espectro político. Es el ejemplo de un apoyo a una cadena productiva. La política fue inteligente desde el punto de vista de establecer exoneraciones a la inversión. Para que siga siendo atractiva a la inversión, proponemos despejar las incertidumbres y mejorar la competitividad".

*Ing. Agr. Fernando Mattos*

### PARTIDO INDEPENDIENTE



"La forestación fue muy buena, hoy no nos podríamos imaginar un país sin forestación. Es un sector que probablemente dentro de un par de años sea el principal sector exportador del país. Pero además la cadena forestal tiene una importancia enorme en el empleo, en el ingreso del sector agropecuario y mirando hacia adelante también es uno de los sectores con mejores perspectivas de competitividad y de seguir creciendo".

*Ing. Agr. Joaquín Secco*

**CENTRO FORESTAL CHILENO**

# DURAZNO

CHILENO GRANDE Y BLANQUILLO

cefocsa@adinet.com.uy

**1975** Integramos la forestación a la producción ganadera.

**1985** Iniciamos la exportación de madera.

**2014** Continuamos colaborando con el desarrollo del campo.

productor no se retire y que eventualmente se incorpore a los procesos productivos de las grandes empresas".

A juicio de Secco, es "un elemento esencial" que el progreso tecnológico y la mejora de la competitividad hacen que los negocios del campo sean cada vez de mayor escala. Al mismo tiempo, la expansión de estos negocios "crea infinidad de oportunidades para el crecimiento de pymes. El énfasis de las políticas de equidad debería dirigirse al fortalecimiento de las capacidades humanas para favorecer el acceso a la tierra de productores competitivos, que sean capaces de crear emprendimientos sostenibles y evitar que existan ciudadanos privilegiados".

Lo cierto es que el área dedicada a la forestación sigue creciendo y ha dado pie a nuevas inversiones. Precisamente, sobre el incipiente proyecto

**"La formación y capacitación agraria deberá avanzar en la universalización de la enseñanza primaria y secundaria en el medio rural, complementadas con capacitación técnica especializada".**

**Miguel Vasallo, Frente Amplio**

de construcción de una tercera planta de celulosa, no aparecen voces disonantes en los cuatro partidos políticos con representación parlamentaria. Más bien se respira un cauteloso entusiasmo.

Los matices aparecen después. En el programa del Frente Amplio, se señala que como resultado del creciente aumento de la producción forestal, *ha llegado la hora de exigir que una parte de la producción se vuelque a la industria nacional para generar valor agregado*. En este terreno menciona la fabricación de papel para consumo local y para reciclaje, *generando condiciones para sustituir gradualmente las bolsas de nylon por las de papel*.

En otro pasaje del documento se nombra a la madera como insumo fundamental para la construcción de viviendas. Es así que afirma la necesidad de establecer un sistema de evaluación, aprobación y control para la utilización de nuevos sistemas constructivos y de gestión. Menciona que es relevante considerar a la madera y para ello es importante *apoyar los emprendimientos de construcción con materiales alternativos, con sustentabilidad energética y ambiental*.

El documento del Partido Independiente va en la misma dirección: *Hoy en el mundo*



### LUCIO CÁCERES

Partido Colorado.

**Ingeniero civil y presidente de la Academia Nacional de Ingeniería. Es el coordinador del Equipo de Infraestructura y Construcción de Vamos Uruguay. Fue ministro de Transporte y Obras Públicas entre 1995 y 2005 y director nacional de Vialidad entre 1985 y 1989.**



### JOSÉ PEDRO POLLAK

Partido Nacional.

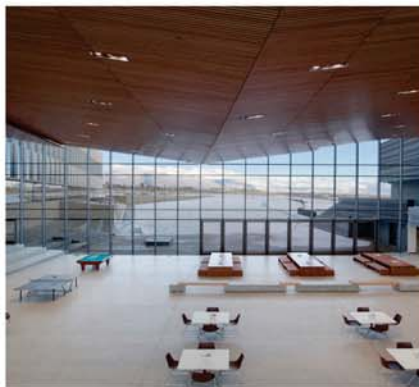
**Abogado, especializado en temas puertos, transporte y logística. Coordina el grupo técnico de Transporte y Logística que asesora a Luis Lacalle Pou. Fue director de la ANP por el Partido Nacional en la administración actual.**



### FLAVIA GARCÍA PELUFFO

Frente Amplio.

**Contadora pública. Se desempeña como directora general de Transporte por Carretera del MTOP. Ha trabajado en diversas áreas de transporte. Fue consultora del BID y asesora en el Ministerio de Economía y Finanzas, Pluna y AFE.**



COFUSA • URUFOR  
*Sustainable forests*



Rbla. Baltasar Brum 2819 - CP 11.800 | Montevideo - Uruguay  
Tel.: (598) 2200 5759 | [www.urufor.com.uy](http://www.urufor.com.uy)





*las posibilidades de la madera superan todo lo imaginado hasta hace pocos años.*

### PROBLEMAS IMPUESTOS

El asesor del Partido Independiente, Secco, opinó que "hasta hace muy poco, pensábamos que teníamos un capital humano de primera. Sin embargo, nos hemos quedado atrás. La productividad del trabajo nacional es solamente la tercera parte de lo que se produce en los países avanzados".

Por su parte, el colorado Mattos advirtió que "no hemos podido acompañar el crecimiento del sector forestación con disponibilidad de mano de obra calificada que permita acompañar los cambios que se han procesado". En este

contexto, dijo que "hay que insistir en el tema de la capacitación con una institucionalidad fuerte. Proponemos generar cursos móviles que vayan a lugares donde se desarrolla la actividad agropecuaria, pensando en cursos de 15 a 20 días, enfocados fundamentalmente al personal de campo".

A su vez, Miguel Vassallo señaló que el programa del Frente Amplio prevé un importante énfasis en la educación. Además de un incremento presupuestal, enfatizó que "la formación y capacitación agraria deberá avanzar en la universalización de la enseñanza primaria y secundaria en el medio rural, complementadas con capacitación técnica especializada, a través de integrar esfuerzos de las diferentes instituciones públicas de formación y capacitación". ●

# Expertos en sanidad